

щитным. Подача кассационной, а затем и надзорной жалобы являются возможностью восстановить нарушенные права обвиняемого путем изменения или отмены незаконного и (или) необоснованного приговора вышестоящим судом.

Подводя итог, необходимо еще раз подчеркнуть, что выше были приведены далеко не все проблемы в реализации права на защиту в уголовном процессе. Причем, если пробелы в нормах могут быть ликвидированы законодателем, то грубое нарушение четко установленных норм УПК должностными лицами органа уголовного преследования, а тем более судом представляет собой значительно более серьезную проблему.

Тем не менее, защитник должен использовать все предусмотренные процессуальным законом права, добиваясь справедливости в отношении своего подзащитного.

ВОПРОСЫ КЛАССИФИКАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

М. П. Плотко

В настоящее время количество информации растет в геометрической прогрессии, что обуславливает необходимость в навигации внутри уже имеющегося корпуса знаний. В Республике Беларусь наблюдается диспропорция между количеством нормативных актов (далее – НПА) и качеством организации нормативно-правового массива (в СССР за 70 лет было принято около 100 законов, а в Беларуси за 16 лет – 1515 законов; за период 1994 – 2007 г.г. Президентом было издано 2753 нормативных указов). Одним из технико-юридических способов решения проблем поиска правовой информации выступает рациональная классификация законодательства, т.е. упорядочивание, систематизация и рубрикация правового материала. Совокупность классификаторов, методов и правил классификации образует систему классификации правовой информации, которая может быть использована в информационно-правовых системах, стать основой создания интеллектуальной информационной правовой системы и позволяет достичь внутреннего единства правовых установлений.

Для решения указанных проблем, обеспечения систематизации и кодификации законодательства, обмена правовой информацией, ведения Национального реестра правовых актов Республики Беларусь и формирования эталонного банка данных правовой информации Главой государства был утвержден организованный по предметно-отраслевому признаку и имеющий 4 уровня иерархии (на первом уровне – 18 рубрик, на втором – 204) Единый правовой классификатор Республики Беларусь (далее – ЕПК).

Наибольшее количество НПА содержится в таких рубриках ЕПК, как: «Законодательство о предпринимательской, хозяйственной деятельности» – 4976 НПА (20,5%), «Конституционное законодательство» – 3358 (13,8%), «Законодательство о финансово-кредитной системе» – 2707 (11,1%), «Гражданское и гражданское процессуальное законодательство. Хозяйственное процессуальное законодательство» – 1888 (7,8%), Законодательство в области международных отношений и внешней политике Республике Беларусь – 1789 (7,4%) (расчет проведен по НЦПИ «Эталон», обновление 02.06.2008). Указанное обуславливает целесообразность разделения вышеперечисленных рубрик ЕПК.

Оптимальным количеством для запоминания свойств объекта является 7–10 характеристик, следовательно, на втором уровне иерархии избыточно конкретизированы следующие рубрики: «Законодательство в области международных отношений и внешней политике Республике Беларусь» (34 рубрики), «Законодательство о труде и занятости населения» (22), «Правовые акты индивидуального применения и разового характера» (21), «Законодательство о социальной защите и социальном страховании» (15), «Гражданское и гражданское процессуальное законодательство. Хозяйственное процессуальное законодательство» (14). Но недостаточно детализированы на втором уровне иерархии рубрики: «Законодательство в области обороны, национальной безопасности» – 3 рубрики (в среднем на каждую приходится – 524 НПА), «Законодательство в области образования, науки» – 5 рубрик (439 НПА).

В РФ в целях унификации банков данных правовой информации, а также обеспечения автоматизированного обмена правовой информацией Президентом утвержден иерархический правовой классификатор состоящий из трех уровней, на первом уровне – 21 рубрика. На основании выше изложенного, а также стандартизации правового обмена с РФ для унификации правовой системы Союзного Государства целесообразно предложить следующий вид ЕПК Республики Беларусь:

1. законодательство об основах конституционного строя;
2. законодательство об основах государственного управления;
3. финансовое законодательство;
4. налоговое законодательство;
5. таможенное законодательство;
6. гражданское законодательство;
7. законодательство о предпринимательской деятельности;
8. законодательство об охране окружающей среды;
9. природоресурсное законодательство;
10. аграрное законодательство;

11. жилищное законодательство;
12. законодательство о браке и семье;
13. законодательство о труде;
14. законодательство о социальном страховании и соц. обеспечении;
15. законодательство о здравоохранении;
16. законодательство об образовании, науке, культуре, искусстве и спорте;
17. законодательство об информации и информатизации;
18. законодательство в области обеспечения национальной безопасности, обороны, охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;
19. уголовное и уголовно-исполнительное законодательство;
20. административно-деликтное законодательство;
21. правосудие. Процессуальное законодательство;
22. законодательство в сфере международного частного права;
23. законодательство в области международных отношений и внешней политики Республики Беларусь;
24. правовые акты индивидуального применения и разового характера.

В настоящее время по всех информационных правовых системах единицей классификации служит акт, который может попадать во многие рубрики. Так в рубрике «Гражданское и гражданское процессуальное законодательство. Хозяйственное процессуальное законодательство» 1888 действующих НПА, а сумма документов более низкого в иерархии уровня 02.xx – 2217. В то же время основополагающие кодексы рубрики «Гражданское и гражданское процессуальное законодательство. Хозяйственное процессуальное законодательство» не продублированы в рубрики более низкого уровня. Считаем более правильным, по сравнению с НЦПИ «Эталон», к классификации документов по ЕПК относится информационная юридическая правовая система «КонсультантПлюс». Согласно которой, в указанную рубрику включено 19 кодексов.

Следовательно, существующий подход к ЕПК не является унифицированным для различных информационных юридических правовых систем, что приводит к игнорированию классификатора при поиске информации. Выходом из сложившейся ситуации является изменение элементарной единицы классификации. Норма права, – это системное образование, имеющее собственные базовые характеристики, предысторию, связи с другими нормами права, отражающее часть объективно существующих общественных отношений, которые подвергаются правовому регулированию и правовому воздействию. Каждая норма права принадлежит отрасли права и включается в какой-то раздел классификатора. Следовательно, единицей для классификации должна служить структурная, ло-

гически самостоятельная, имеющая время действия единица НПА (статья, параграф абзац) [2]. Это становится необходимым с увеличением в законодательстве количества комплексных актов.

Любая информационная правовая система должна, иметь возможность «выдать» действующее на определенную дату законодательство с учетом изменений и дополнений. Однако, существующие информационные юридические системы могут лишь предложить список редакций документов по хронологии. В этом случае ответ на вопрос о действующем законодательстве, например налоговом, на определенную дату становится нетривиальной задачей, так как отдельные части комплексных нормативных актов имеют самостоятельные время вступления в действие и «срок жизни». Например, запрос в базе «КонсультантПлюс» (обновление базы по состоянию 02.06.2008) по тематике «Налог на добавленную стоимость» выдает 853 документа (к сожалению, отсутствует реквизит для поиска только НПА). Налоговый Кодекс Республики Беларусь (общей части) изменялся и дополнялся уже 12 раз (в среднем дважды в год).

Структура НПА зависит от вида акта, поэтому в Конституции, кодексах, законах выделяются разделы, главы, статьи, части статей, пункты, подпункты, абзацы; в Указах, постановлениях, положениях, приказах и т.д. – пункты, подпункты, абзацы. Иногда придется разбивать часть статьи или абзаца в тех случаях, когда они содержат отдельное нормативное положение. Небольшие по объему акты могут рубрицироваться в целом, т.к. их содержание обычно относится к одной рубрике ЕПК.

Двойная природа ЕПК, предметно – отраслевая, неизбежно приведет к дублированию рубрик на 3 или 4 уровне иерархии. Это выражается в том, что ссылки на одну и ту же классификационную единицу будут находиться в различных разделах классификатора. Так гражданское законодательство, имеет довольно мощную отраслевую основу в виде отраслевых законов и в тоже время тесно переплетено с нормами других отраслей законодательства, например, административного. Таким образом, определенное дублирование рубрик в предметном классификаторе неизбежно, но структура классификатора должна быть построена таким образом, чтобы обеспечивать отнесение каждого документа (части документа) к минимально необходимому числу рубрик.

В ходе классификация законодательства устанавливаются и фиксируются закономерные связи между различными группами (видами) нормативных актов в рамках одного и того же их рода, создаются более благоприятные условия для их познания и совершенствования, формируются необходимые предпосылки для четкого определения места и роли каждого НПА. На современном этапе развития белорусского права необхо-

димо вернуться к теме рациональной классификации законодательства и совершенствования ЕПК, который должен являться основой информационных юридических правовых систем.

Литература

1. *Сатолина М.Н. Гриневич М.Г. Виняцкая Е.В.* «Совершенствование системы классификации законодательства и интеллектуальной обработки правовой информации как необходимый элемент совершенствования государственной системы правовой информации и формирования единого информационно-правового пространства государства», http://ncpi.gov.by/conf/report/r_35.htm
2. *Маковский А.Л., Новиков Д.Б., Силкина А.В., Симбирцев А.Н.* «Концепция системы классификации правовых актов 29 сентября 1999 года.»
3. КонсультантПлюс Россия, 2008
4. Указ Президента Республике Беларусь 4 января 1999 г. N 1 «Об утверждении Единого правового классификатора Республики Беларусь». Консультант Плюс, 2008
5. Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь Эталон-Беларусь, обновление 02.06.2008 (НЦПИ «Эталон»).
6. Указ Президента Российской Федерации 15.03.2000 № 511 «О классификаторе правовых актов», КонсультантПлюс Россия, 2008
7. Указ Президента Республики Беларусь 10 апреля 2002 г. N 205 «О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь»

СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Г. А. Побединская

Субъект административной ответственности – это лицо, претерпевающее меру административной ответственности, т.е. наказание (административное взыскание).

В действующем административно-деликтном законодательстве отсутствует определение рассматриваемого субъекта, называются лишь его общие признаки. Нет и нормы права, в которой был бы дан точный перечень таких лиц. Полагаю, что было бы желательным иметь указанное нормативное определение и перечень видов этих лиц.

Анализ законодательства позволяет назвать следующие виды субъектов административной ответственности:

1. Физические лица;
2. Юридические лица;
3. Индивидуальные предприниматели.

Следует заметить, что физические лица неоднородны. К ним относятся не только граждане Республики Беларусь, но и иностранные граждане, лица без гражданства, должностные лица, военнослужащие и т.д. Понят-